

L'ULTIMO MIGLIO DEL PNRR: STATO DI ATTUAZIONE E PROSPETTIVE FUTURE

Catania, 4 giugno 2026

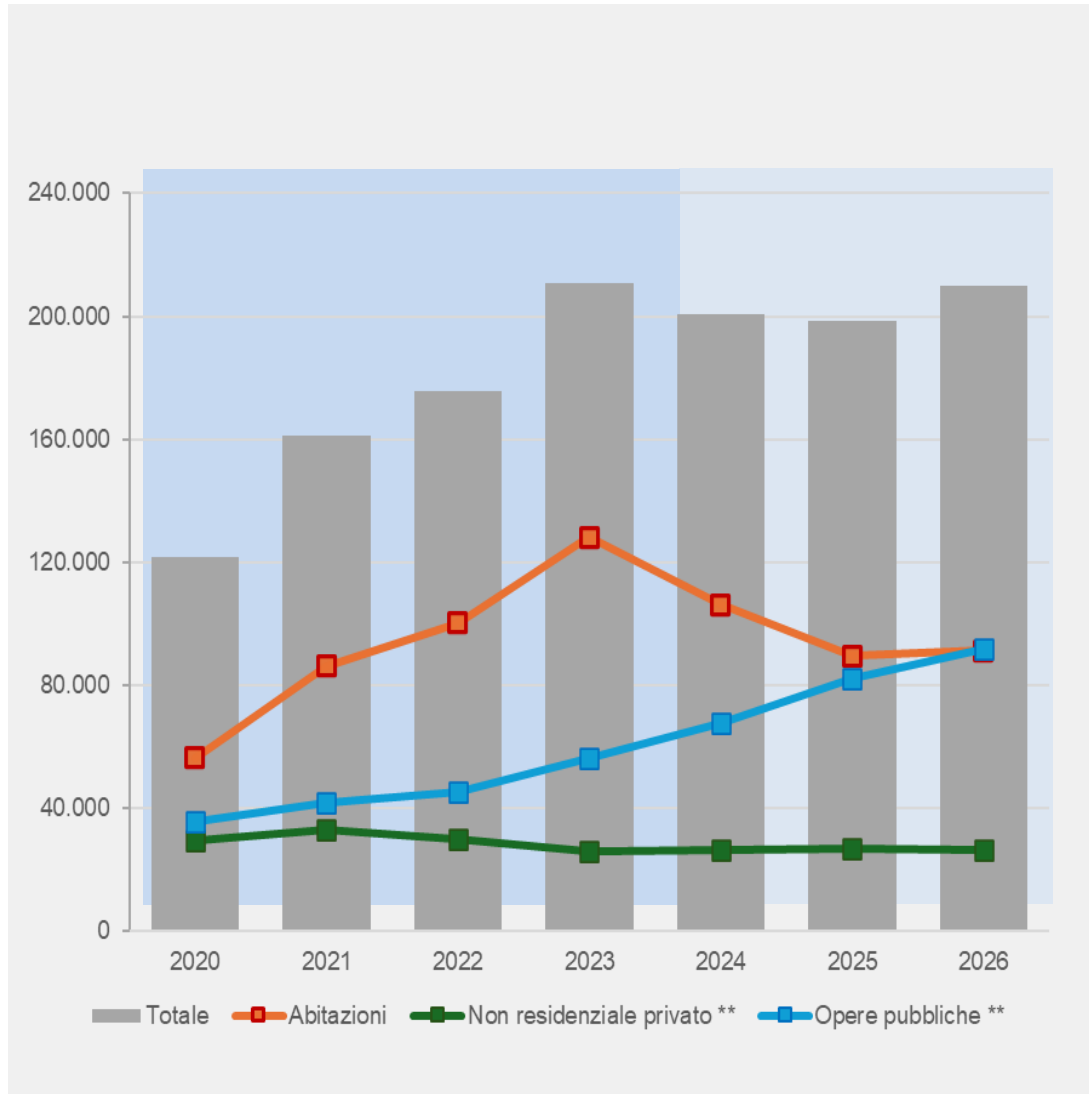
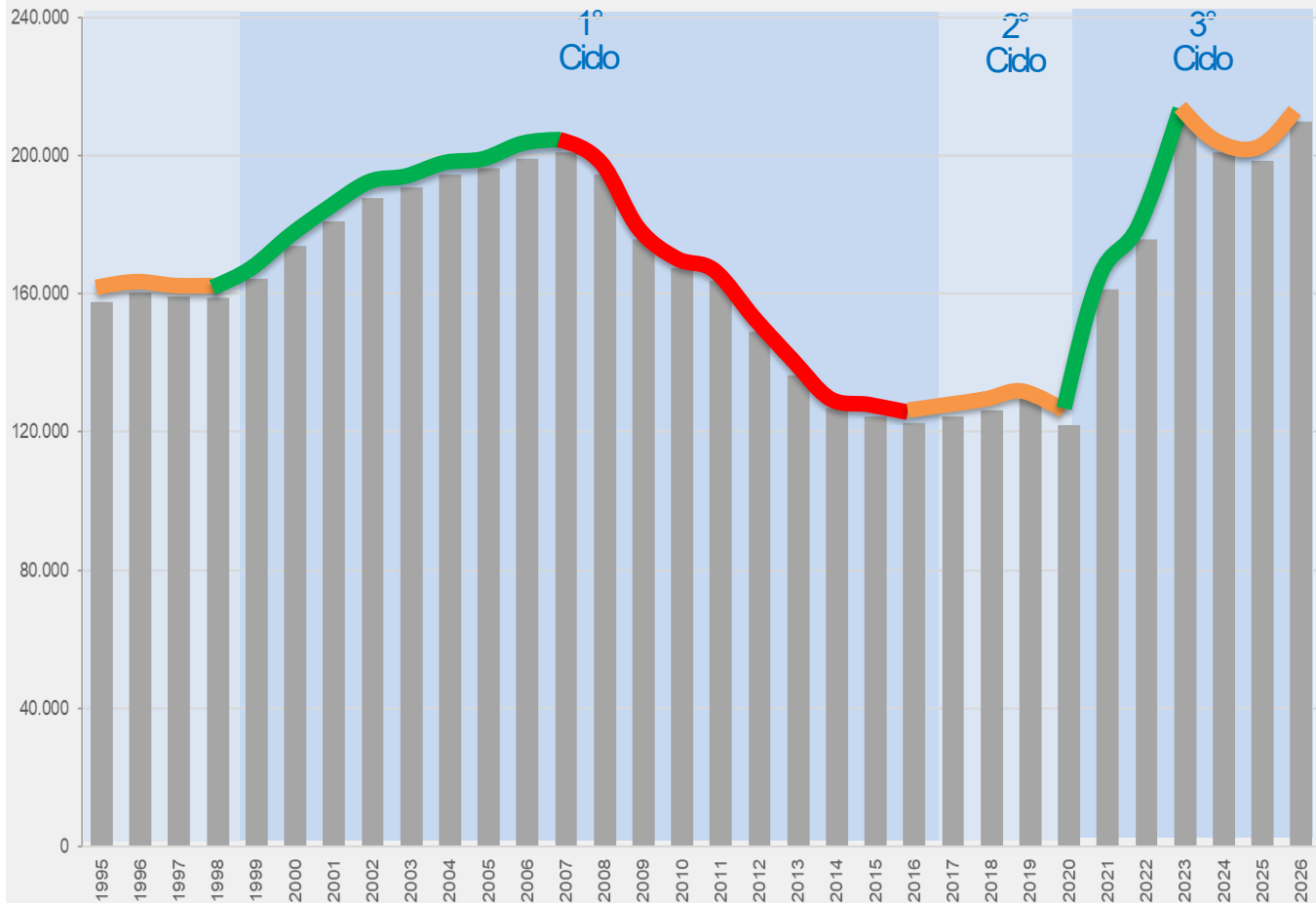


La congiuntura

Le costruzioni ai massimi storici

INVESTIMENTI IN COSTRUZIONI

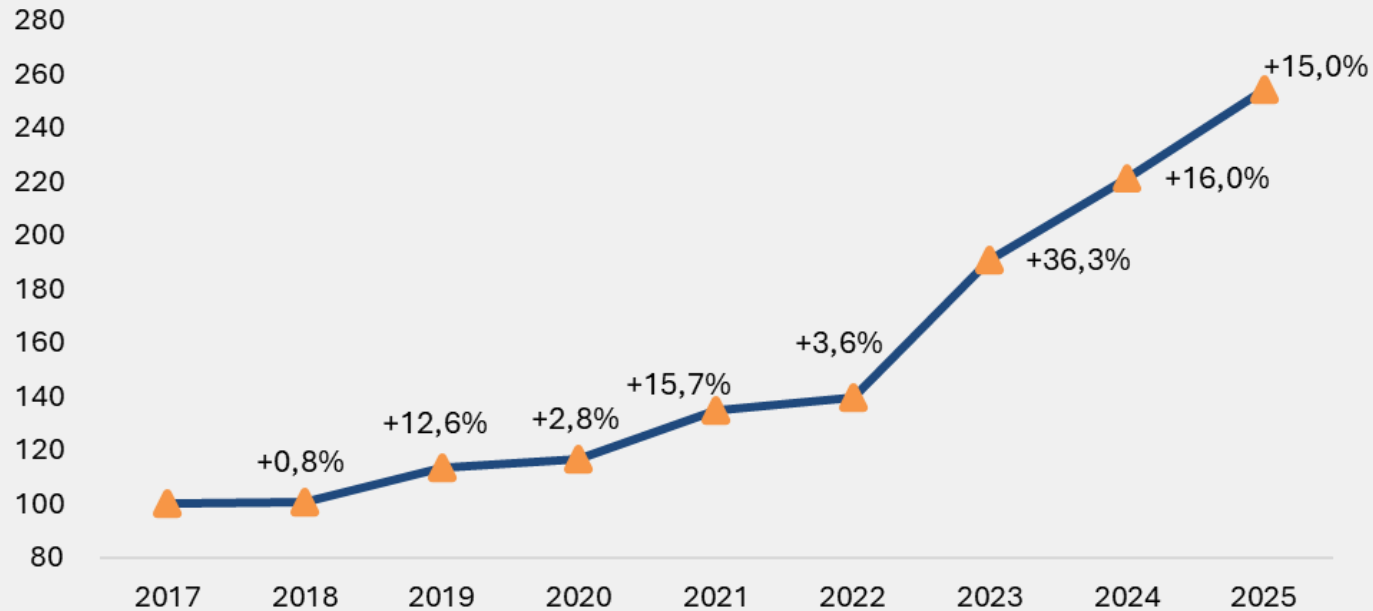
Milioni di euro - Valori costanti



Elaborazione Ance su dati Istat

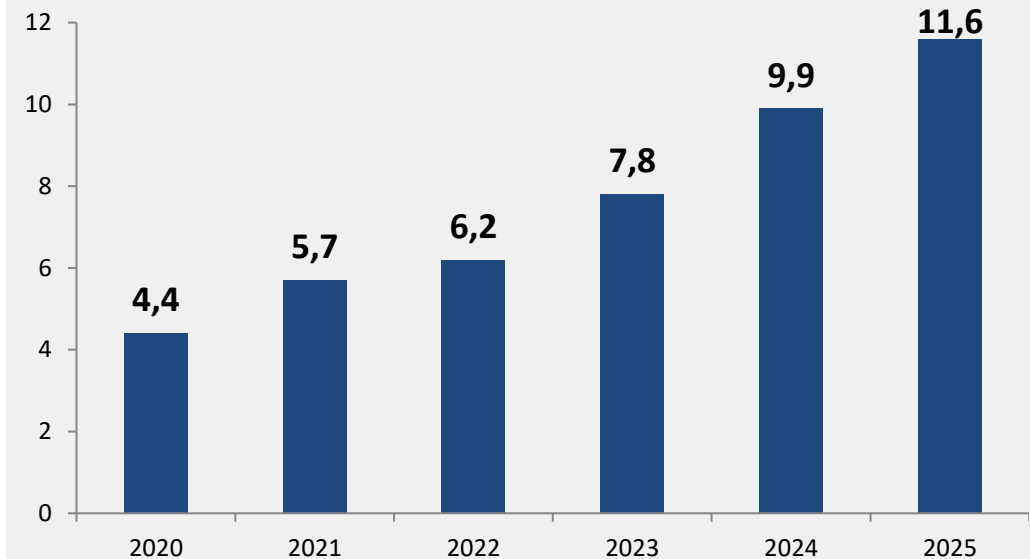
Il contributo dei comuni e di RFI

ANDAMENTO DELLA SPESA IN CONTO CAPITALE DEI COMUNI ITALIANI -
Periodo 2017- 2025 (n.i. 2017=100)



Elaborazione Ance su dati Ragioneria dello Stato

RFI: SPESA PER INVESTIMENTI
valori in miliardi di euro

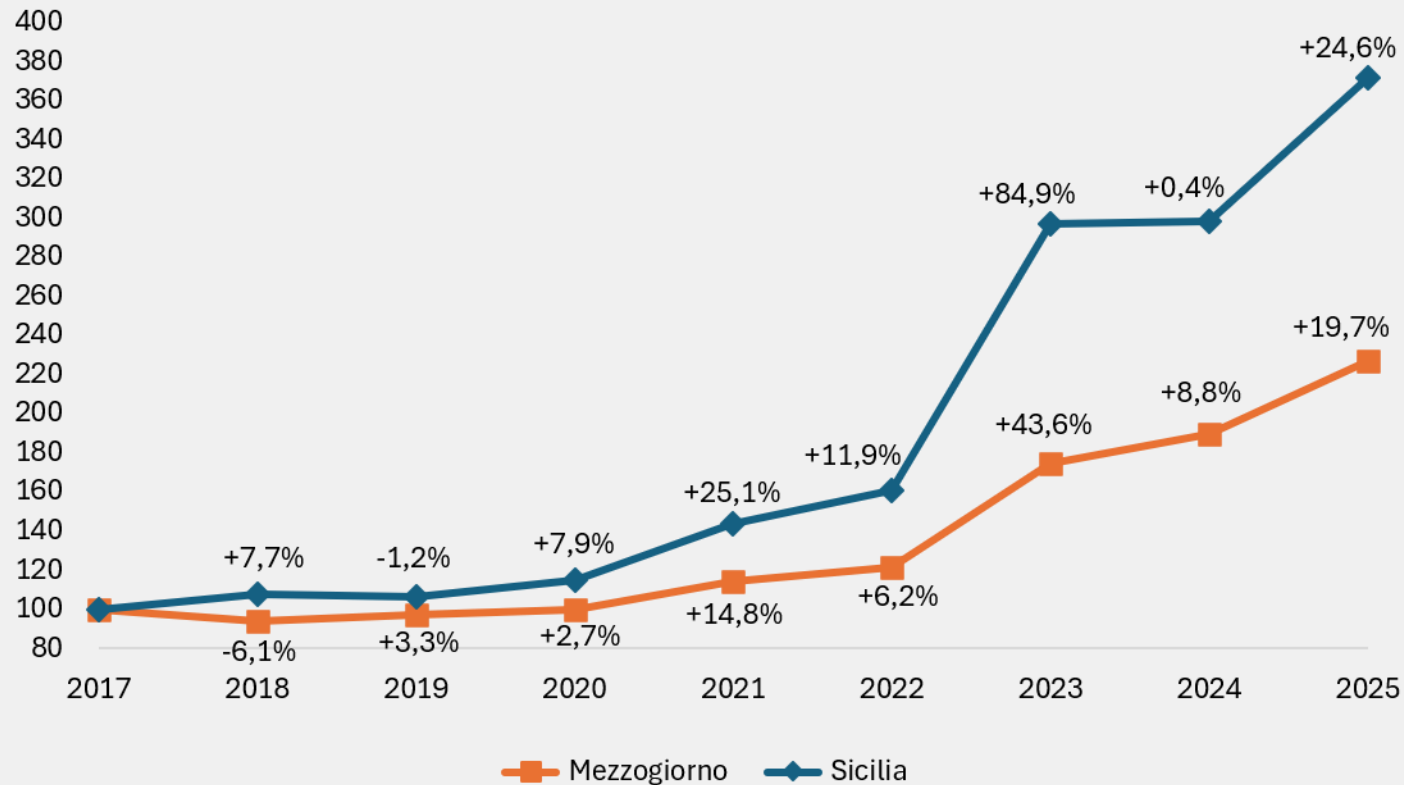


Elaborazione Ance su dati pubblici

■ Forte l'impegno dei comuni siciliani

ANDAMENTO DELLA SPESA IN C/CAPITALE DEI COMUNI

Periodo 2017-2025 (n.i. 2017=100)



Tra il 2020 e il 2025 la spesa in conto capitale dei comuni siciliani è più che triplicata (+224%), raggiungendo oltre 1,5 miliardi.

La crescita prosegue nel **primo trimestre 2026**, con un +30% rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente.

■ Contributo delle costruzioni sull'economia della Sicilia



13,7%
PIL regionale

Gli investimenti in costruzioni incidono per oltre il 13,7% sul PIL della Sicilia, **al di sopra della media nazionale** pari al 12,2%.



112K
Occupati nelle
costruzioni

Circa 112.000 lavoratori nelle costruzioni, che rappresentano il **42,8% degli occupati dell'intera industria regionale**, valore molto al di sopra della media nazionale 26,2%.

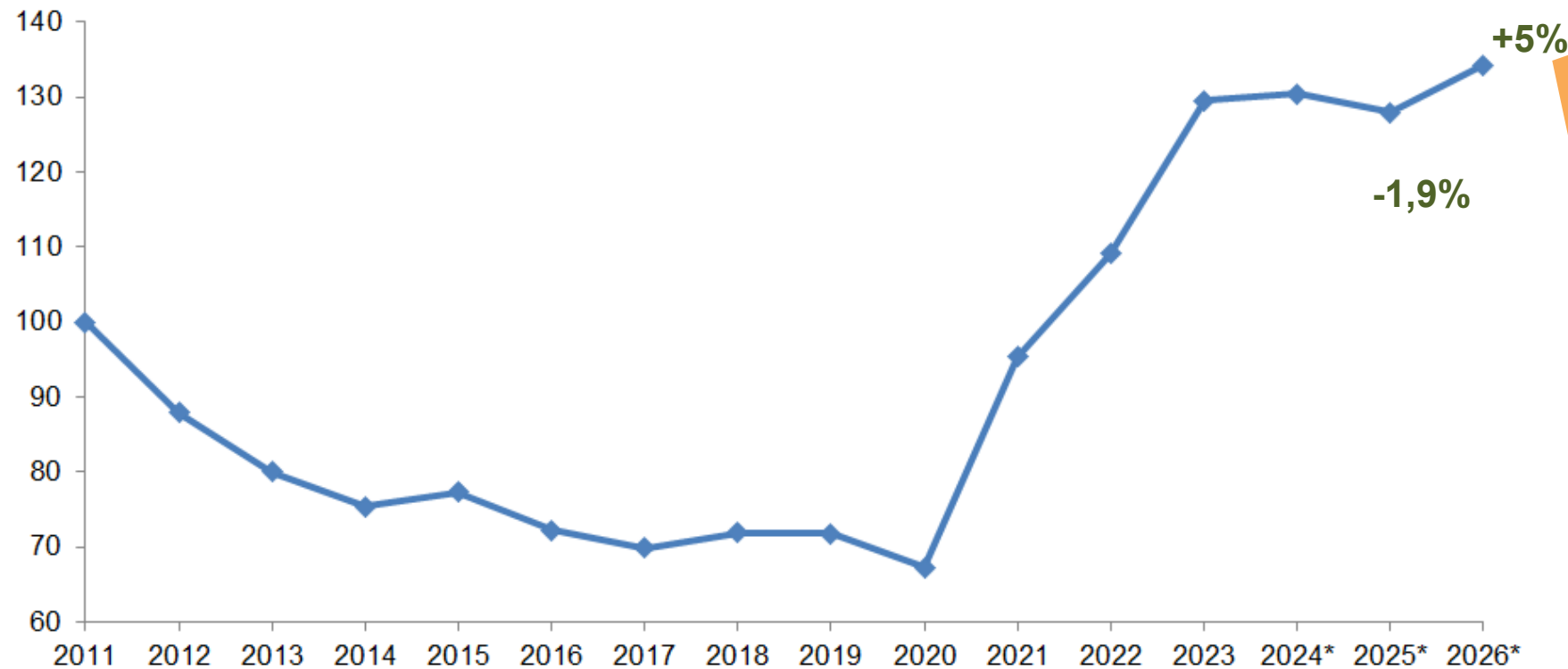


7,5%
Quota su
Occupazione totale

Il settore impiega il 7,5% della forza lavoro regionale, **un livello superiore al dato nazionale del 7%**.

La congiuntura

Investimenti in costruzioni in Sicilia (n.i. 2007=100)



Dopo la flessione registrata nell'anno precedente, Il 2026 registra un cambio di segno

Incognita delle tensioni in Medio Oriente

*Stime Ance su dati Prometeia

Elaborazione Ance su dati Istat e Prometeia

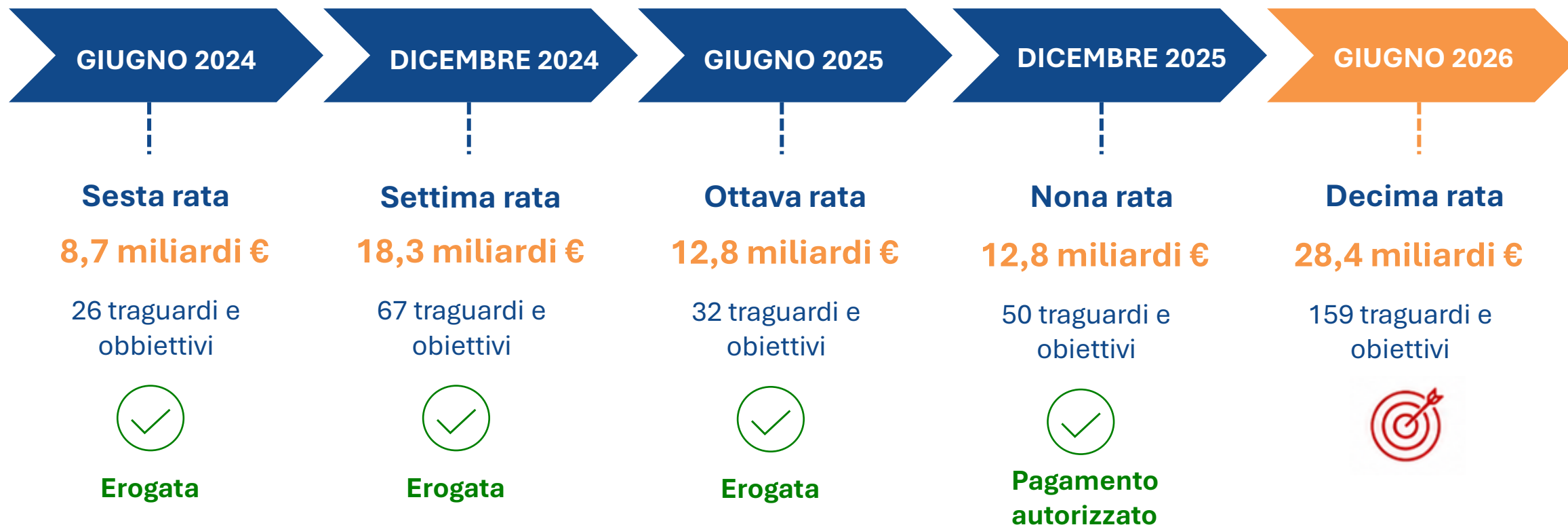
■ L'emergenza prezzi

ANDAMENTO DEI PREZZI DI ALCUNI MATERIALI DA COSTRUZIONE E MATERIE PRIME		
Materiale	Fonte	Var % apr.26/feb. 26
Ferro - acciaio tondo per cemento armato	Siderweb	+19,5%
Bitume stradale	Siteb	+55,4%
Polietilene (HDPE)	Prometeia	+111,5%
Polipropilene	Prometeia	+104,4%
Petrolio	Prometeia	+57,5%
Gasolio	Prometeia	+88,0%
Gas Naturale	Prometeia	+39,4%
Energia Elettrica	Prometeia	+4,4%

Elaborazione Ance su dati Siderweb, Siteb e Prometeia

Lo stato di attuazione del PNRR

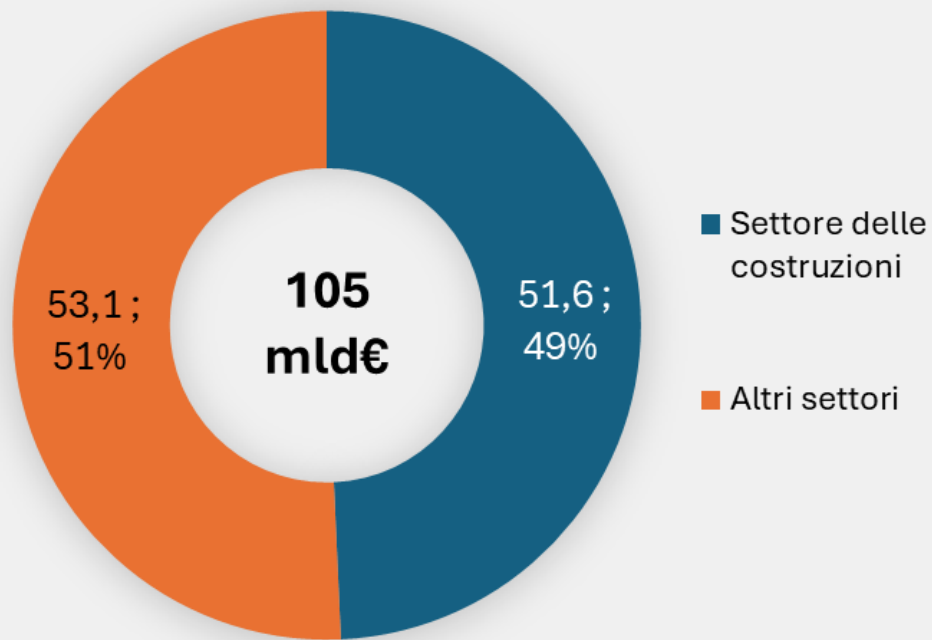
PNRR: a che punto siamo?



■ L'attuazione finanziaria del PNRR a livello nazionale

PNRR: SPESA TOTALE AL 31 DICEMBRE 2025

Incidenza %



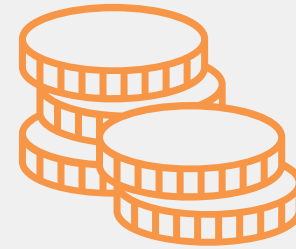
Al 31 dicembre 2025, la spesa PNRR ha raggiunto circa **105 miliardi di euro**, di cui quasi la metà riconducibile al settore delle costruzioni.



Secondo il dossier parlamentare sul monitoraggio del PNRR pubblicato ad aprile 2026, la spesa dichiarata su **ReGis** è salita a **113,5 miliardi di euro** al 28 febbraio 2026.

Elaborazione Ance su dati Italia Domani (PNRR_spesa_per_misura_V5)

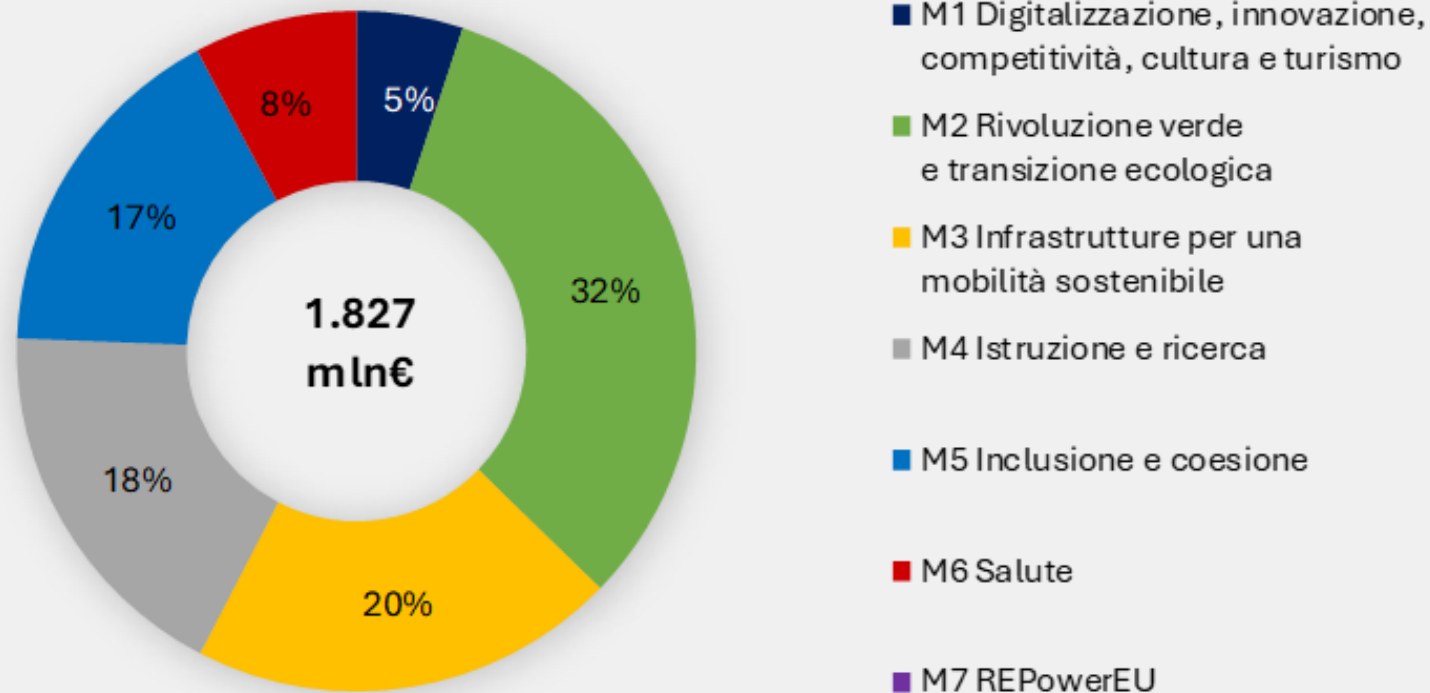
■ Il PNRR per le costruzioni in Sicilia



6,5 mld di
fondi **PNRR**

■ In Sicilia pagati 1.827 milioni di fondi PNRR per le costruzioni

PNRR PER LE COSTRUZIONI: DISTRIBUZIONE PER MISSIONE DEI PAGAMENTI IN SICILIA - valori in mln€ e incidenza %

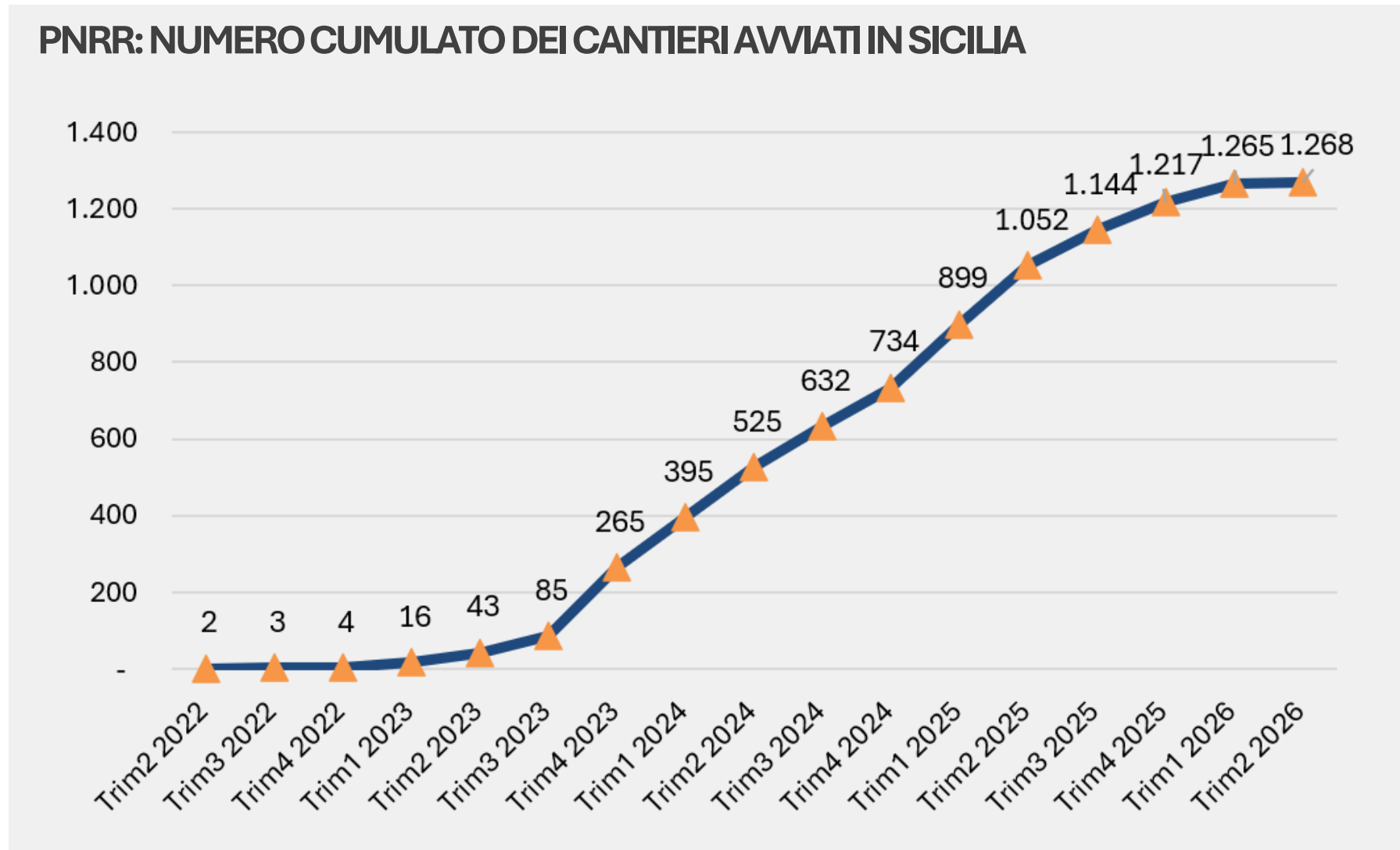


Al netto del Superbonus, in Sicilia sono stati pagati **1.827 milioni di euro di fondi PNRR per investimenti di interesse per il settore delle costruzioni.**

Missione 2: 32% anche per il peso di grandi interventi di mobilità sostenibile, come la tratta Misterbianco-Paternò della metropolitana di Catania.



* L'importo è calcolato al netto del Superbonus e degli interventi di ambito nazionale Elaborazione Ance su dati Italia Domani - aggiornati al 26/02/2026

■ L'attuazione del PNRR in Sicilia



Elaborazione Ance su dati CNCE_Edilconnect, aggiornamento aprile 2026

Lo stato di attuazione dei cantieri in Sicilia per provincia

PROVINCIA	 CANTIERI (numero interventi)	 IMPORTO (mln €)
CATANIA	267	1.161,1
PALERMO	242	1.106,8
MESSINA	183	364,5
AGRIGENTO	136	163,5
SIRACUSA	102	340,3
TRAPANI	102	299,2
RAGUSA	80	104,7
ENNA	74	1.421,9
CALTANISSETTA	55	144,5
NON DETERMINABILE	27	102,9
TOTALE COMPLESSIVO	1.268	5.209,8



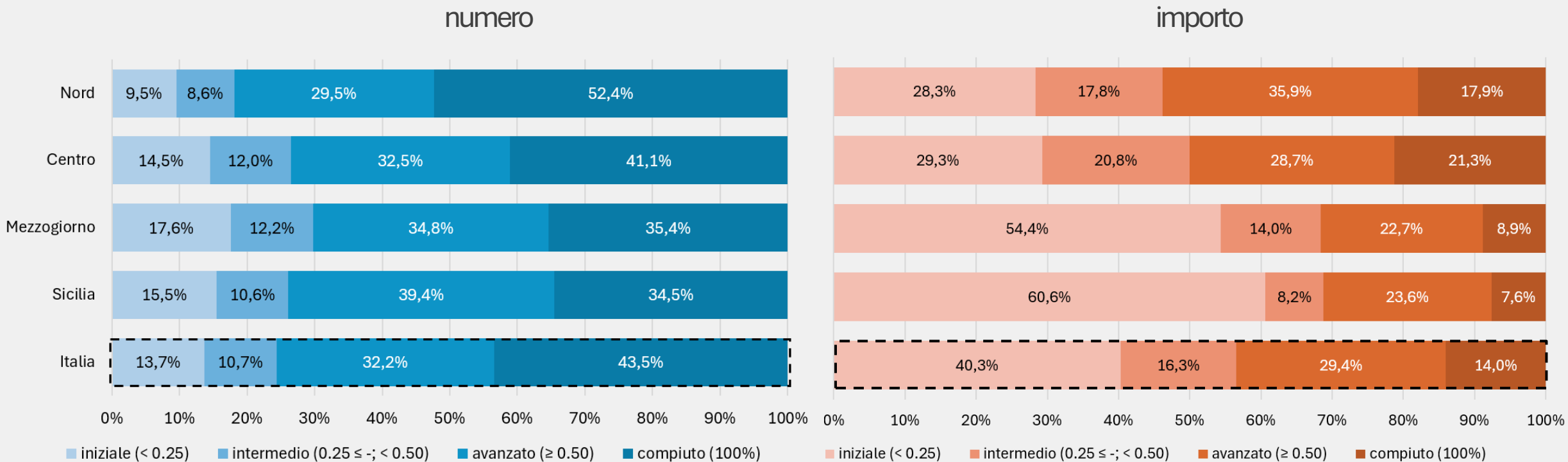
Catania concentra il maggior numero di interventi (**267 interventi**, pari al 21% del totale regionale)

Enna registra il valore economico più elevato (**1,42 miliardi di euro**, pari al 27% delle risorse complessive)

Lo stato di attuazione dei cantieri in Sicilia: il 74% è concluso o in stato avanzato

PNRR: STATO DI AVANZAMENTO DEI CANTIERI AVVIATI IN SICILIA

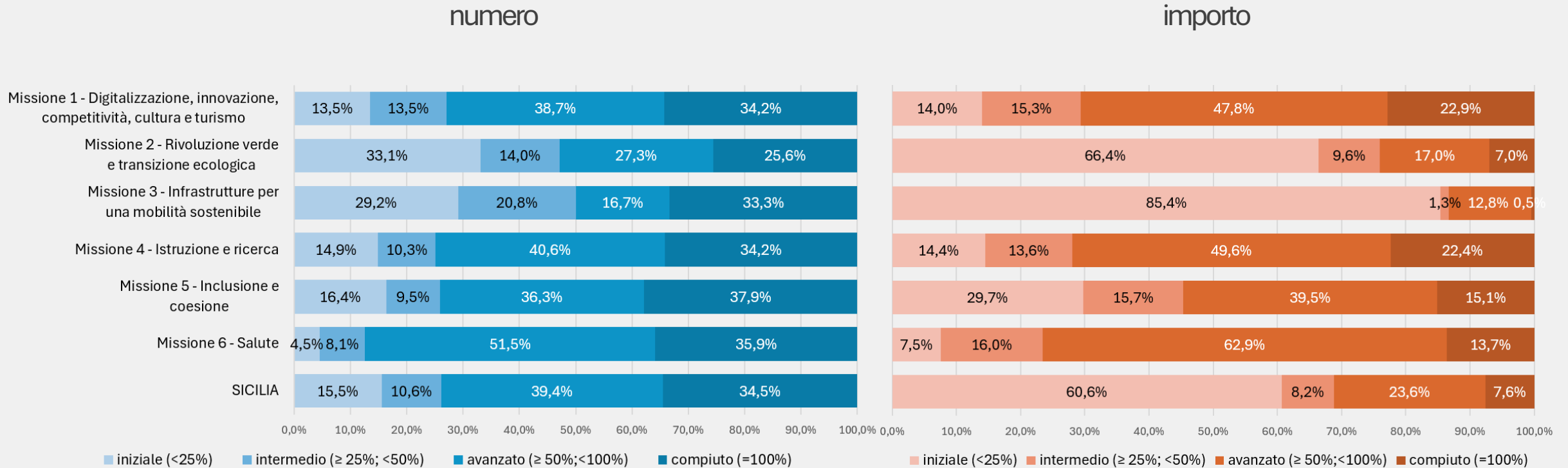
incidenza %



Lo stato di attuazione dei cantieri in Sicilia per Missione

PNRR: STATO DI AVANZAMENTO DEI CANTIERI AVVIATI IN SICILIA PER MISSIONE

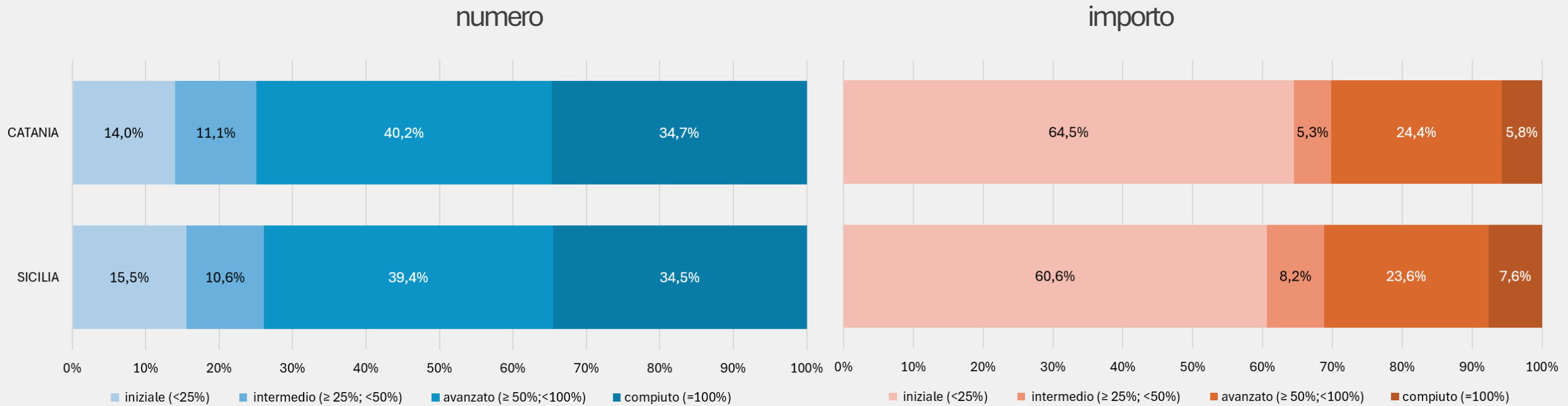
incidenza %



Lo stato di attuazione dei cantieri nella città metropolitana di Catania: circa il 75% è concluso o in stato avanzato

PNRR: STATO DI AVANZAMENTO DEI CANTIERI AVVIATI

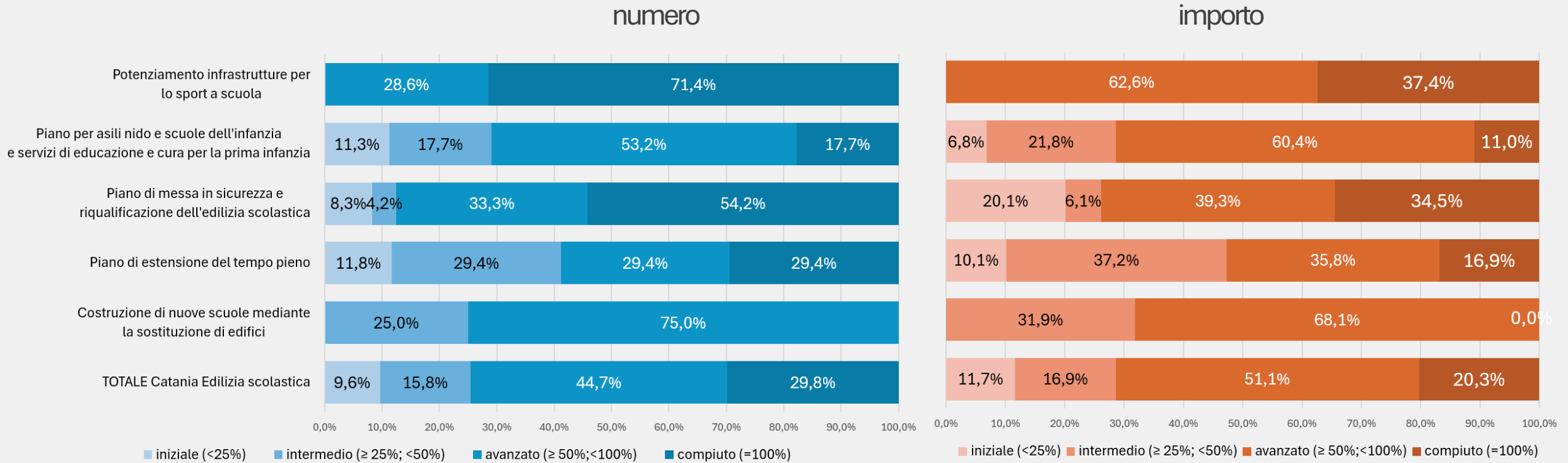
incidenza %



Edilizia scolastica nella città metropolitana di Catania

PNRR: STATO DI AVANZAMENTO DEI CANTIERI AVVIATI PER EDILIZIA SCOLASTICA - CATANIA

incidenza %



Dall'attuazione alla chiusura del Piano

■ L'ultimo miglio del PNRR



Ogni azione effettuata successivamente al 31 agosto 2026 **non verrà valutata dalla Commissione Europea** ai fini del conseguimento dei target e delle milestone

■ Il Decreto-legge 19/2026 – DECRETO PNRR

1



RAFFORZA LA CAPACITÀ AMMINISTRATIVA

Proroga delle strutture operative di *governance* centrali del PNRR

2



INTRODUCE OBBLIGHI DI MONITORAGGIO

I soggetti attuatori **entro il 10° giorno** di ciascun mese devono **caricare su Regis** il cronoprogramma procedurale e finanziario aggiornato di ciascun intervento e l'attestazione sull'effettiva capacità di conseguimento dell'obiettivo PNRR, ovvero l'evidenza dell'esistenza di eventuali criticità

3



PROROGA AL 30 GIUGNO 2026 DEL TERMINE DI ULTIMAZIONE DEGLI INTERVENTI PNRR

Per gli interventi finanziati dal PNRR ancora in corso di esecuzione, il termine di ultimazione è automaticamente **fissato al 30 giugno** 2026, anche ai fini dell'applicazione delle penali per ritardo, con sostituzione di eventuali clausole difformi nei contratti e negli atti convenzionali

4

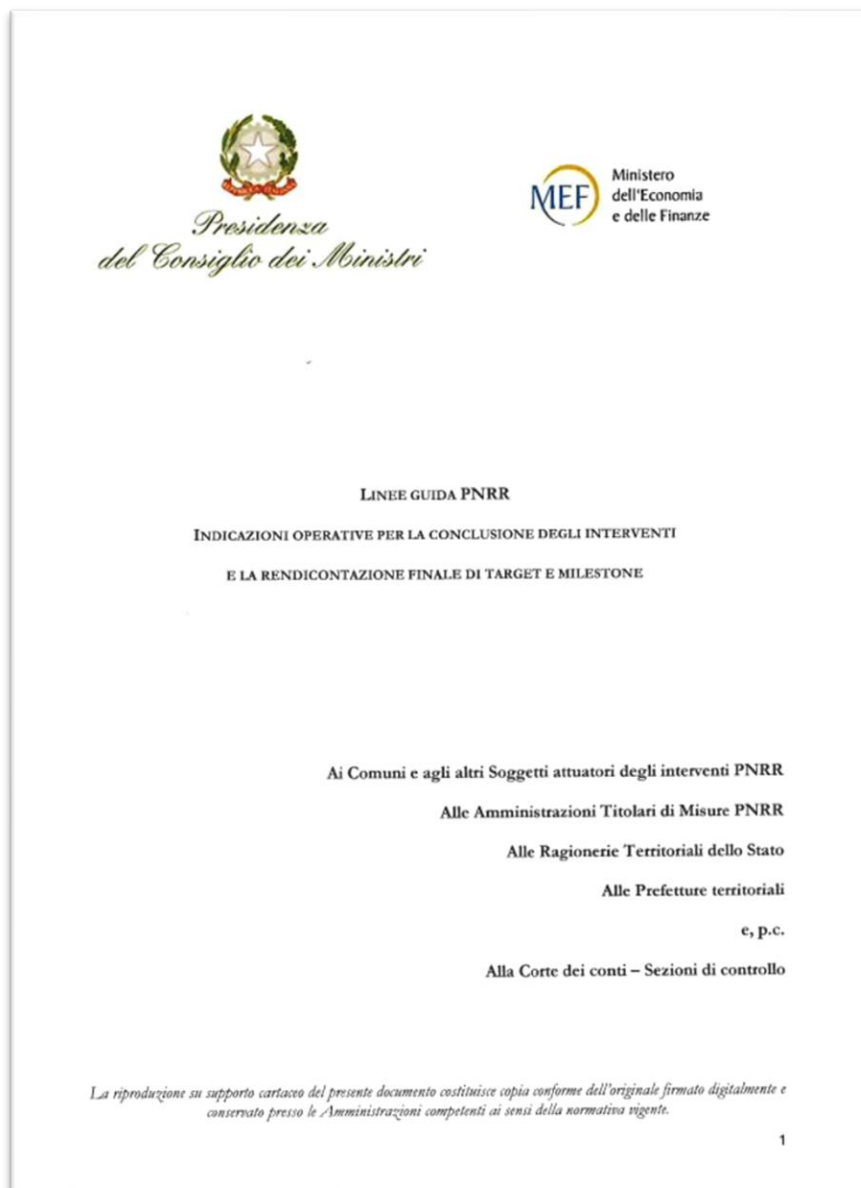


CREA UNA RISERVA DI RISORSE PNRR

Le risorse PNRR che, al 30 giugno 2026, saranno libere da obbligazioni giuridicamente vincolanti e non più necessarie per il conseguimento degli obiettivi europei, potranno essere **riassegnate con DPCM** in favore di specifiche iniziative e di singoli interventi



Il decreto rafforza il controllo sull'ultimo miglio del PNRR, concentrando l'attenzione su **monitoraggio, scadenze e riallocazione delle risorse**.



OBIETTIVO

Fornire **chiarimenti interpretativi e indicazioni operative** in merito alle **modalità di conclusione degli interventi PNRR attuati dai Comuni** ai fini della dimostrazione del raggiungimento dei *target e milestone*



AMBITO DI APPLICAZIONE

Interventi per i quali l'evidenza documentale è incentrata sul **certificato di ultimazione dei lavori** e/o sul certificato di regolare esecuzione/fornitura/verifica di conformità in caso di forniture o servizi

■ AMBITO DI APPLICAZIONE

Allegato 1 Sezione A

Target / Intervento
M1C3I1.2 - Rimozione delle barriere fisiche e cognitive in musei, biblioteche e archivi per consentire un più ampio accesso e partecipazione alla cultura
M1C3I2.1 - Attrattività dei borghi
M1C3I2.4 - Sicurezza sismica nei luoghi di culto, restauro del patrimonio culturale del Fondo Edifici di Culto (FEC) e siti di ricovero per le opere d'arte (Recovery Art)
M1C3I4.1 - Caput Mundi
M2C1I1.1 – Realizzazione nuovi impianti di gestione rifiuti e ammodernamento di impianti esistenti e progetti "faro" di economia circolare
M2C1I3.1 - Isole verdi
M2C1I3.2 - Green communities
M2C2I4.1.1 - Ciclovie Turistiche
M2C2I4.1.2 - Ciclovie Urbane
M2C2I4.2 - Sviluppo trasporto rapido di massa (metropolitana, tram, autobus)
M2C2I4.4.1 - Potenziamento del parco autobus regionale per il trasporto pubblico con autobus a pianale ribassato a zero emissioni
M2C3I1.1 - Costruzione di nuove scuole mediante la sostituzione di edifici
M2C4I2.1 - Misure per la gestione del rischio di alluvione e per la riduzione del rischio idrogeologico
M2C4I4.1 - Investimenti in infrastrutture idriche primarie per la sicurezza dell'approvvigionamento idrico
M2C4I4.4 - Investimenti in fognatura e depurazione
M4C1I1.1 - Piano per asili nido e scuole dell'infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia
M4C1I1.2 - Piano di estensione del tempo pieno
M4C1I1.3 - Potenziamento infrastrutture per lo sport a scuola
M4C1I3.3 - Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell'edilizia scolastica
M5C1I1.1 – Potenziamento dei Centri per l'Impiego
M5C2I1.1.2 - Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione - Intervento 2) Autonomia degli anziani non autosufficienti

M5C2I1.2 - Percorsi di autonomia per persone con disabilità
M5C2I1.3 - Housing First (innanzitutto la casa) e stazioni di posta
M5C2I2.1 - Investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale
M5C2I2.2.A - Piani urbani integrati - Superamento degli insediamenti abusivi per combattere lo sfruttamento dei lavoratori in agricoltura
M5C2I2.2.C - Piani urbani integrati - progetti generali
M5C2I2.3.1 - Social housing - Piano innovativo per la qualità abitativa (PINQuA) - Riqualificazione e incremento dell'edilizia sociale, ristrutturazione e rigenerazione della società urbana, miglioramento dell'accessibilità e sicurezza urbana, mitigazione della carenza abitativa e aumento della qualità ambientale, utilizzo di modelli e strumenti innovativi per la gestione, l'inclusione e il benessere urbano
M5C2I3.1 - Progetto Sport e inclusione sociale


Sezione B

Target / Intervento
M1C3I2.2 - Interventi di tutela e valorizzazione dell'architettura e del paesaggio rurale
M1C3I3.2 – Sviluppo industria cinematografica (Progetto Cinecittà)
M2C3I1.2 - Riqualificazione di beni immobili pubblici parzialmente o interamente utilizzati per l'amministrazione della giustizia

Le Amministrazioni titolari possono estendere l'applicazione delle Linee Guida a ulteriori misure del PNRR, qualora la verifica degli obiettivi sia basata sul certificato di ultimazione dei lavori.

MODELLO DI CERTIFICAZIONE DI ULTIMAZIONE DEI LAVORI

Schema del certificato (Allegato n.2)



Allegato n. 2
CERTIFICATO DI ULTIMAZIONE LAVORI
emesso ai sensi dell'art. 102 del d.lgs. n. 36/2023 e ss. mm. e ii. e dell'Allegato II.14
Il presente documento costituisce un modello di riferimento da personalizzare secondo le specificità del caso

OGGETTO DELL'APPALTO CON BREVE DESCRIZIONE: Lavori di [X]
MISSIONE [X] - **COMPONENTE** [X] - **INVESTIMENTO** [X]
LOCALITÀ: Comune di [X] (XX)
STAZIONE APPALTANTE: [X]
CUP: [X]
CIG: [X] (se applicabile)
CLP: [X]
RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO: [X] (posta nomina del [X])
AFFIDATARIA: [X], con sede legale in [X], C.F. [X] P.IVA [X]
(solo nel caso di Raggruppamento Temporaneo di Imprese aggiudicatario)
Raggruppamento Temporaneo di Imprese:


- [X] con sede legale in [X], C.F. [X] P.IVA [X] (Mandataria)
- [X] (Membro)
- [X] (Membro)

CONTRATTO: stipulato in data [X]
IMPORTO CONTRATTUALE: € [X] (IVA oltre IVA, di cui € [X] (IVA) per oneri della sicurezza
TEMPI per l'esecuzione del contratto: [X]

Il giorno [X] del mese di [X] dell'anno [X], il sottoscritto [X] in qualità di Direttore dei Lavori, giusta nomina prot.n. [X] del [X].
VISTO il verbale di consegna dei lavori in data [X] che fissava il termine di consegna il [X].
VISTO il verbale di sospensione dei lavori in data [X].
VISTO il verbale di ripresa dei lavori in data [X] che fissava il nuovo termine il [X].
VISTA la nota in data [X] con la quale l'Impresa ha comunicato l'avvenuta ultimazione dei lavori.
IN ESITO al sopralluogo svolto in data [X] dal Direttore dei Lavori, in contraddittorio con il legale rappresentante dell'Impresa appaltatrice nella persona di [X].

CERTIFICA
CHE i lavori di che trattasi sono stati ultimati alla data del [X]

Pag. 1/2



CHE i lavori sono coerenti con la descrizione della misura PNRR [X] e hanno riguardato, nello specifico [X]

CHE si assegnano ulteriori [X] giorni a decorrere dalla presente data per il completamento delle lavorazioni di lieve entità rientranti negli oneri di finitura e/o della funzionalità dell'intervento.

Del che si è redatto il presente certificato che, previa lettura e conferma, viene sottoscritto come appresso.

Impresa Affidataria (legale rappresentante) [X] Il Direttore dei Lavori [X]

VISTO
Il Responsabile Unico del Progetto [X]

Pag. 2/2

REQUISITI MINIMI

-  **1. Identificazione dell'intervento**
(missione, componente, investimento)
-  **2. Oggetto dell'appalto, sintetica descrizione e localizzazione dell'opera**
-  **3. Riferimenti contrattuali**
(contratto, importo, CIG e/o CUP e/o CLP)
-  **4. Data di emissione del certificato, quale data rilevante ai fini della rendicontazione**
-  **5. Sottoscrizione del direttore dei lavori, dell'impresa affidataria e visto del RUP**



Garantire **trasparenza, tracciabilità e coerenza** con gli obiettivi del PNRR attraverso un **modello standardizzato** di certificazione dell'ultimazione dei lavori

■ Lavori residuali



I **lavori residuali** devono essere completati entro un termine massimo di **60 giorni** dall'emissione del certificato di ultimazione dei lavori, senza incidere sulla validità ai fini del raggiungimento degli obiettivi PNRR



Ciò vuol dire che l'operatore economico potrà completare i lavori residuali di opere PNRR, con certificato di ultimazione dei Lavori a fine giugno 2026 al massimo entro **agosto 2026**.

■ Adempimenti 2026



30 giugno 2026

Termine ultimo

Di attuazione
degli interventi



**Entro 5 giorni dalla
fine dei lavori**

Caricamento

Certificati e
target

Termine ultimo:
 **5 luglio**



**Entro 15 giorni
dalla fine dei lavori**

Invio

Documentazione di
controllo (es. DNSH)

Termine ultimo:
 **15 luglio**



31 agosto 2026

COMPLETAMENTO

Delle attività per gli
interventi ammessi a
finanziamento
(avvisi 2024-2025)

■ I punti di forza del PNRR

➤ **Programma *performance-based***

Orientamento al risultato

Maggiore responsabilizzazione

Migliore comunicazione e collaborazione

Tempo

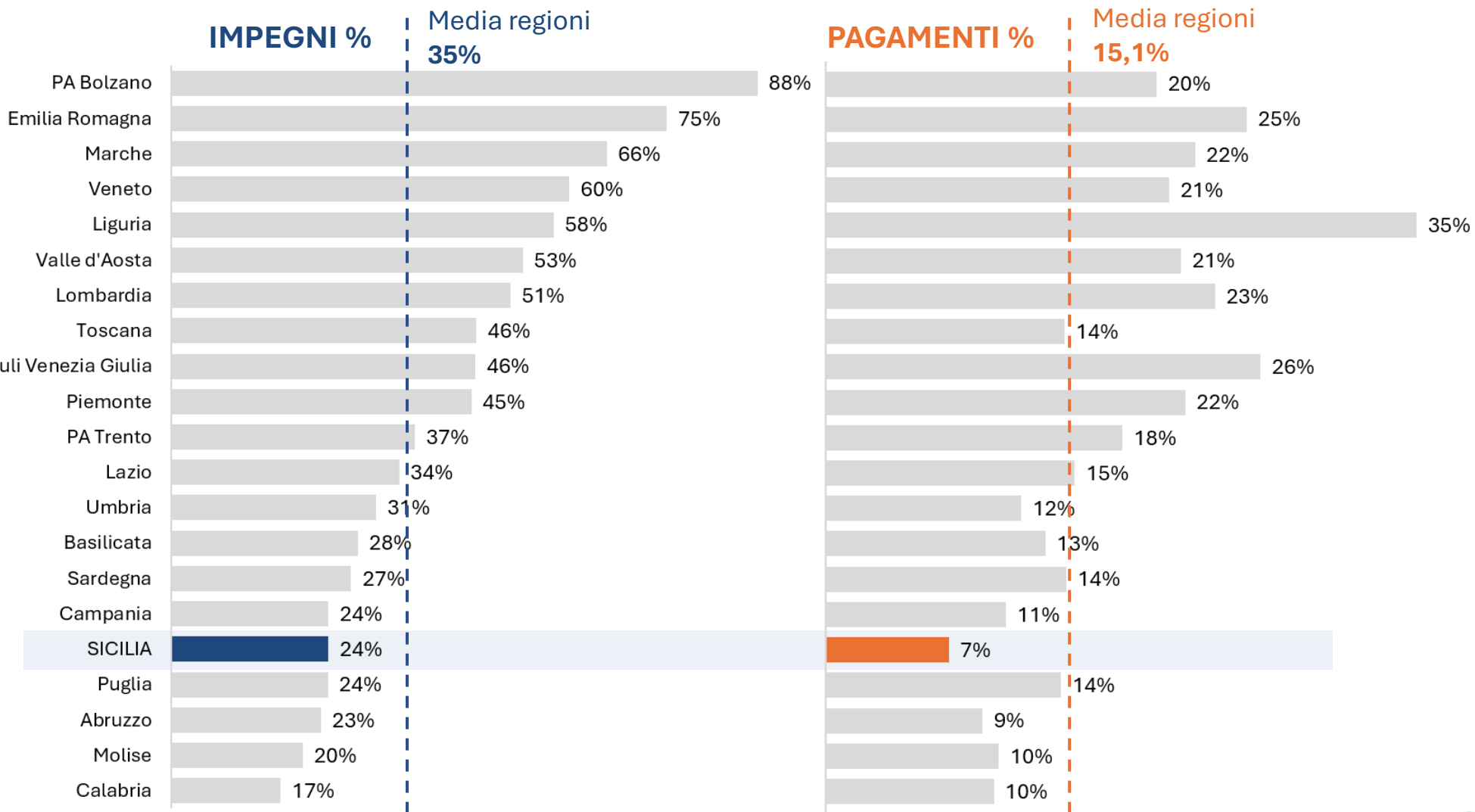
➤ **Qualità degli investimenti**

➤ **Importanza dei dati**

Il «Dopo PNRR»

FONDI STRUTTURALI EUROPEI 2021-2027

AVANZAMENTO DEI PROGRAMMI REGIONALI FESR-FSE+ AL 31 DICEMBRE 2025



SICILIA



IMPEGNI
24%

Media Mezzogiorno: 23,3%
Media Centro-Nord: 50,7%



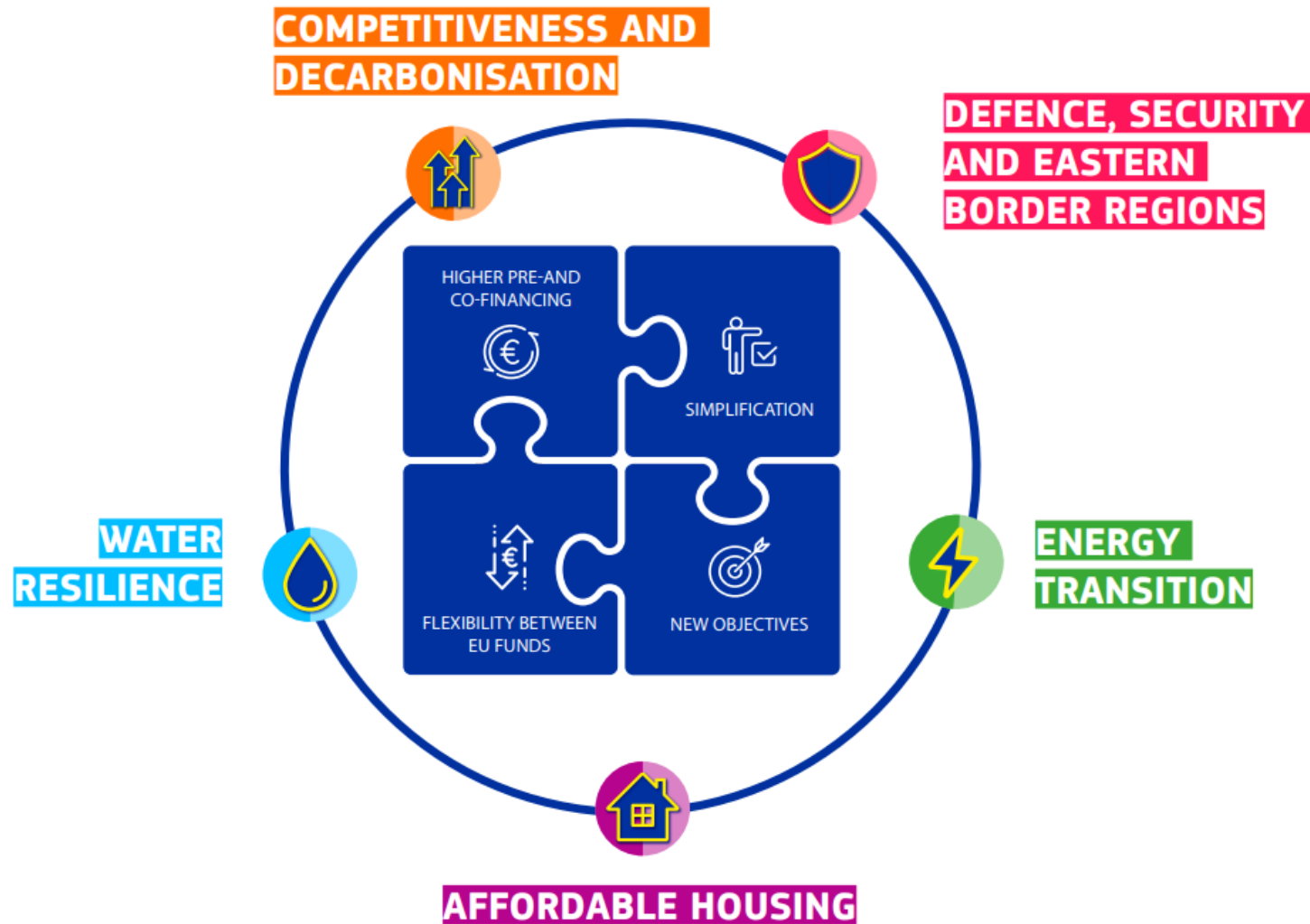
PAGAMENTI
7%

Media Mezzogiorno: 10,8%
Media Centro-Nord: 20,7%

17° per impegni
21° per pagamenti

Elaborazione Ance su dati Ragioneria Generale dello Stato

■ La Revisione di Medio Termine

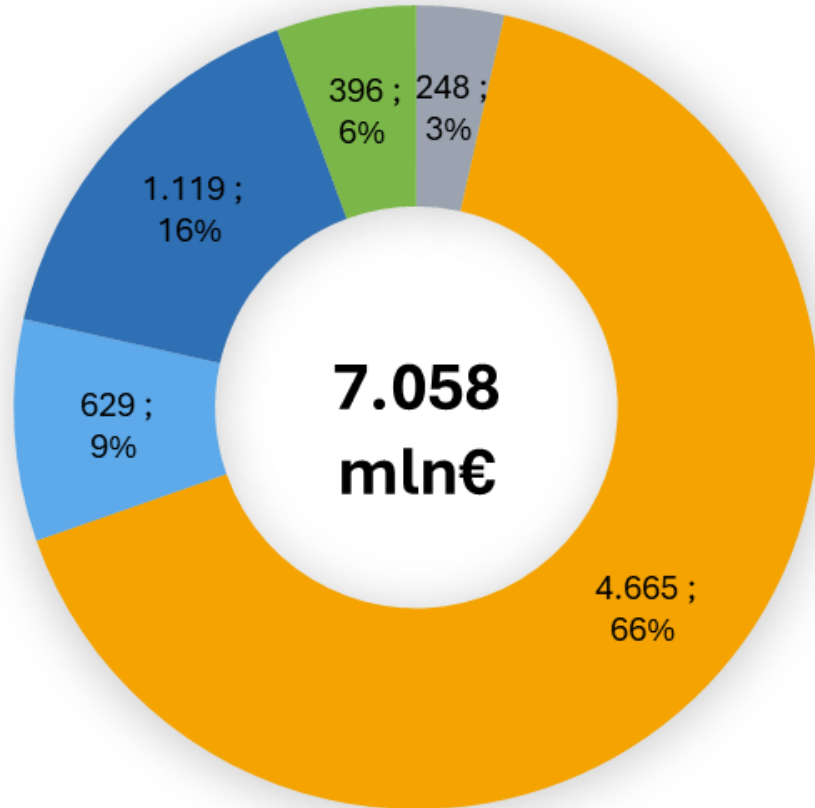


La revisione di medio termine della politica di coesione ha introdotto **cinque nuove priorità**

Particolare attenzione **all'edilizia abitativa accessibile.**

■ I risultati della Revisione di Medio Termine

In **Italia**, le risorse riallocate si concentrano principalmente su **competitività** e **abitazioni**



Competitività
4,7 mld€ (66%)



Abitazioni
1,1 mld€ (16%)



Acqua
0,6 mld€ (9%)



Energia
0,4 mld€ (6%)



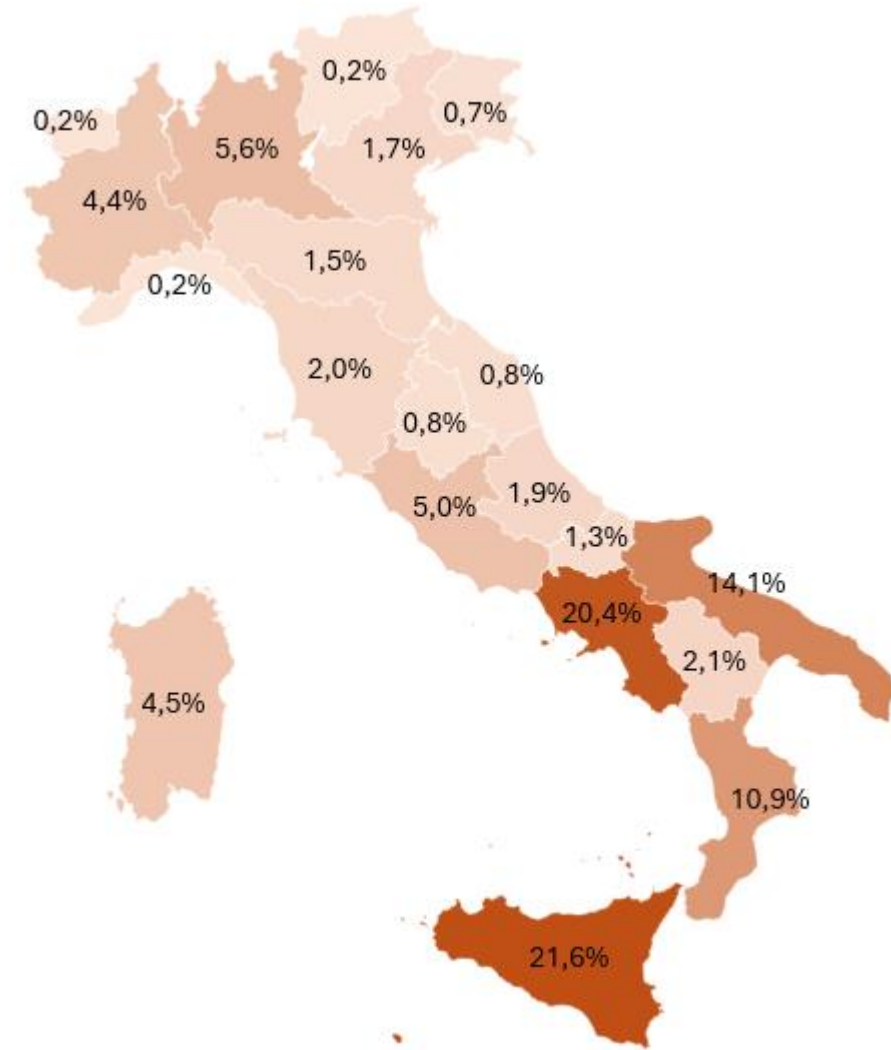
Difesa
0,2 mld€ (3%)

■ RIALLOCAZIONE PER PROGRAMMI REGIONALI

>4,8 miliardi riallocati

Regioni principali:

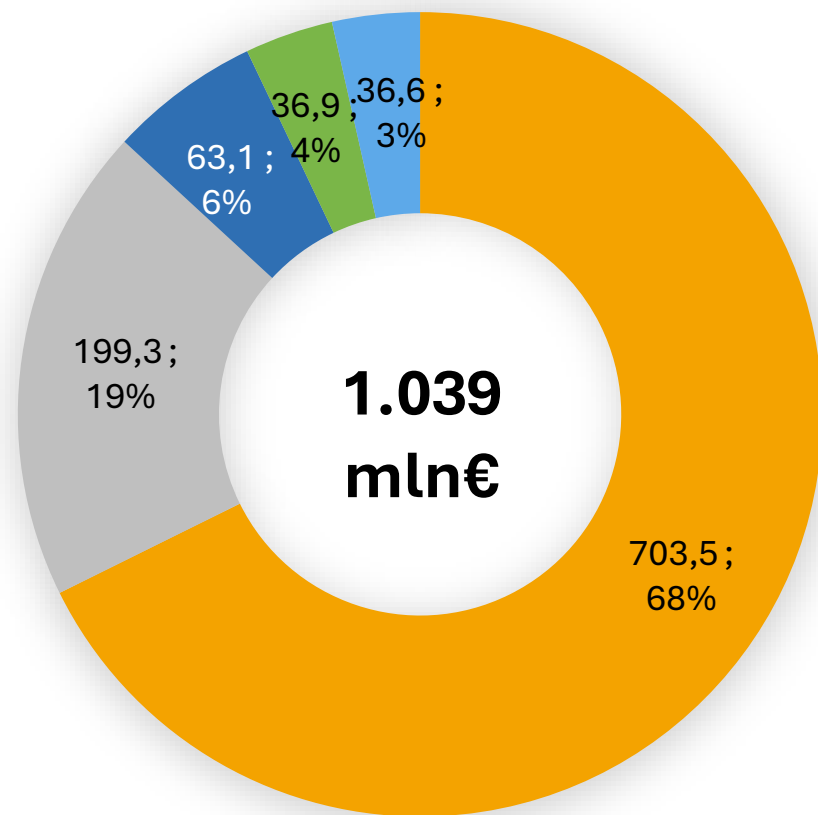
- 1 **Sicilia** → 1.039 mln€
- 2 Campania → 981 mln€
- 3 Puglia → 679 mln€
- 4 Calabria → 524 mln€
- 5 Lombardia → 267 mln€



> Forte concentrazione nel Mezzogiorno

RIALLOCAZIONE PER PRIORITÀ-SICILIA

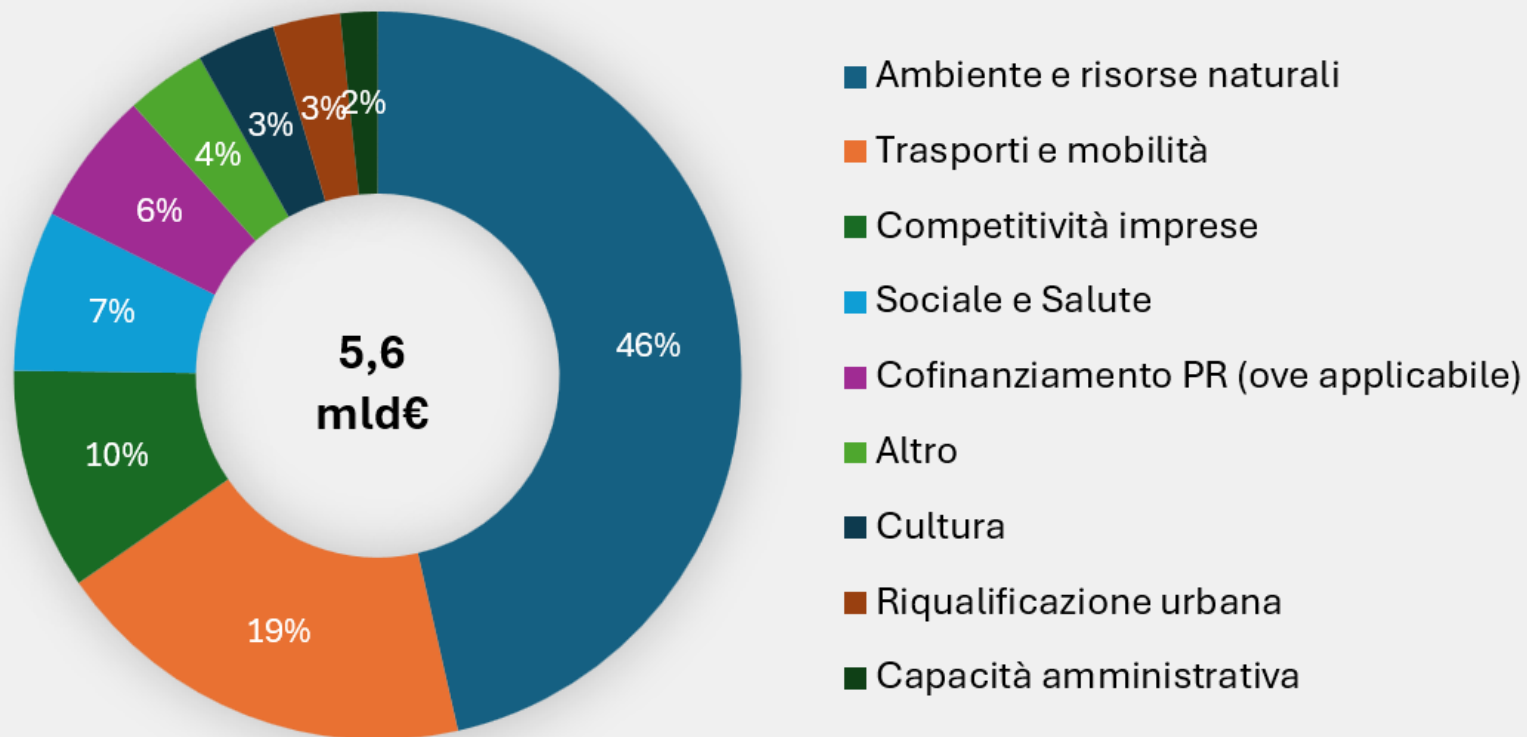
In Sicilia, le risorse riallocate sono **1.039 mln€** e si concentrano principalmente su **competitività** e **difesa**



■ Sicilia-Fondo di sviluppo e coesione 2021-2027

ACCORDO PER LO SVILUPPO E LA COESIONE - SICILIA

incidenza %



L'Accordo per la coesione della Regione Sicilia è stato sottoscritto il **27 maggio 2024**.

Dotazione complessiva: **5,6 mld€**.

Al 28 febbraio 2026:





IMPEGNI
16%



PAGAMENTI
5%

PIANO CASA: QUASI 1 MILIARDO DISPONIBILE NEL 2027

PIANO CASA: i fondi disponibili per il 1° pilastro – recupero e manutenzione alloggi ERP/ERS

Valori in mln€	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	TOTALE
 Art.2, co. 4 - Fondo per il contrasto al disagio abitativo	116,0	216,0	228,0	180,0	230,0	-	-	-	-	970,0
 Art. 2, co. 5 - Fondo sociale per il clima (*)	266,7	266,7	266,7	266,7	266,7	266,7	266,7	-	-	1.600,0
 Art. 2, co. 6 - Contributi per progetti di rigenerazione urbana	500,0	500,0	500,0	500,0	700,0	700,0	700,0	700,0	700,0	4.800,0
 TOTALE	116,0	982,7	994,7	946,7	996,7	996,7	966,7	700,0	700,0	7.370,0

(*) Stima Ance su dati MASE (Comunicato del 5-8-2025)

Elaborazione Ance su dati pubblici



Le risorse potranno arrivare a circa **10 MILIARDI** se si considerano i fondi nazionali ed europei della politica di coesione che verranno destinati al **2° PILASTRO: FONDO HOUSING COESIONE PER ERP/ERS**

Grazie per l'attenzione

Amalia Sabatini

sabatini@ance.it