

CONVEGNO ANCE CATANIA · 4 GIUGNO 2026

P N R R

# L'ultimo miglio.

*Criticità reali e leve operative per chiudere entro la doppia scadenza 30 giugno / 31 agosto 2026*

Relatore

Ing. Andrea Gnudi - Presidente dell'Ordine degli Ingegneri di Bologna

In collaborazione con ANCE Catania – Ordine degli Ingegneri di Catania

ANCE | CATANIA



# Dove siamo a giugno 2026

*Il rush finale è entrato nella fase di chiusura amministrativa*



**26 / 88**

giorni al 30.06 e al 31.08.2026  
la scadenza operativa è il 30 giugno

**17-20%**

buco medio per Quadro Economico  
stima di settore (effetto revisione prezzi)

**2 norme**

L. 199/2025 · D.L. 19/2026 (L. 50/2026)  
il nuovo quadro della chiusura

*La partita non si vince più sull'esecuzione, ma sulla documentazione e sull'attestazione di funzionalità.*

# Agenda

*Cinque blocchi, una lettura operativa*

01

## Le criticità reali dei cantieri PNRR

Mappa delle 6 difficoltà ricorrenti

02

## Quadro normativo aggiornato

L. 199/2025 · D.L. 19/2026 (conv. L. 50/2026) · ANAC n. 13/2026

03

## Impatti per ruolo

RUP · DL · Collaudatore · Impresa · Stazione Appaltante

04

## Scadenze e rischi di definanziamento

Doppia scadenza, timeline e checklist preventiva

05

## Proposte operative

Best practice, strumenti digitali, coordinamento tripartito

# La doppia scadenza: 30 giugno e 31 agosto 2026

*La chiave di lettura dell'intero convegno*

## 30 GIUGNO 2026

- **Ultimazione degli interventi e completamento delle attività**

A carico dei SOGGETTI ATTUATORI (RUP, DL, imprese)

Tolleranza: lavorazioni marginali entro 60 giorni dal CUL (senza intaccarne la validità)

## 31 AGOSTO 2026

- **Finalizzazione della documentazione di rendicontazione**

A carico delle AMMINISTRAZIONI TITOLARI

Dopo questa data nulla è più valutabile dalla Commissione europea (inammissibilità della spesa)

Caricamento ReGIS: 5 gg (CUL/evidenze del target) + 15 gg (integrazioni e DNSH) · Domande di pagamento 30.09 · Valutazione CE 30.11 · Ultima rata 31.12.2026

*Per chi è in sala la scadenza vera è il 30 giugno; il 31 agosto è il tempo della carta, non del cantiere.*

# Lo stato del Piano a giugno 2026

Corte dei Conti, Relazione semestrale delle Sezioni riunite — 27 maggio 2026

**48,7 mld**

erogazioni complessive  
pari al 44% dei finanziamenti

**70.702**

interventi ancora in corso  
~ 44,9 mld (dati ReGiS 13.02.2026)

**20,5 mld**

spesa rendicontata  
di cui ~ 6 mld approvati

Avanzamento più lento proprio nei lavori pubblici e nel settore sanitario; rendicontazione in ritardo rispetto agli incassi.

***La partita si gioca proprio su lavori pubblici e sanità: cioè su chi è in questa sala.***

Fonte: Corte dei Conti, Sezioni riunite in sede di controllo, 27.05.2026; Referto enti territoriali (ReGiS al 13.02.2026).

# Le 6 criticità ricorrenti dei cantieri PNRR

*Una mappa di lettura per i blocchi successivi*

1

## Ritardi autorizzativi

Pareri, VIA, soprintendenze: scarti fino a 6-9 mesi

2

## Varianti e modifiche

Adeguamenti dell'ultima ora a rischio di non-target

3

## Caro materiali e revisione prezzi

Buchi medi 17-20% sui QE (stima di settore)

4

## Carenza personale tecnico PA

Nodo strutturale, responsabilità sui singoli

5

## Rendicontazione e ReGiS

Caricamento finale 5 gg + 15 gg; monitoraggio mensile

6

## Tempi PNRR vs procedure ordinarie

Conflitti strutturali con il diritto comune

# Ritardi autorizzativi: il collo di bottiglia silenzioso

*Il tema più sottovalutato nei monitoraggi PNRR*



**Tempo teorico** 90-180 gg (ordine di grandezza)



**Tempo reale** 270-360+ gg su pratiche complesse



**+6-9 mesi**

di scarto medio su pratiche complesse

## Cosa fare ora

- Tracciare ogni ritardo autorizzativo come evento esogeno documentato per la rendicontazione

Sfruttare la conferenza di servizi semplificata e il silenzio-assenso rafforzati dal D.L. 19/2026 (e l'art. 17-bis L. 241/90)

Mantenere un registro digitale dei passaggi autorizzativi con date, esiti, responsabili

# Varianti e gestione modifiche nell'ultimo miglio

*Le modifiche restano disciplinate dall'art. 120 D.Lgs. 36/2023 (e All. II.14)*

Tipo di modifica	Inquadramento	Iter	Rischio target
Modifica non sostanziale	Entro i limiti dell'art. 120 (non altera natura/funzionalità)	Procedura semplificata, senza nuova gara	BASSO
Variante in corso d'opera	Soppravvenienze / imprevisti documentati	Istruttoria + eventuali autorizzazioni	MEDIO
Modifica sostanziale	Incide su QE o sulla funzionalità attestabile	Iter completo + revisione scheda-target PNRR	ALTO

**Regola d'oro per il DL.** Cristallizzare ogni variante in atto formale con motivazione tecnica firmata DL + RUP. Una variante che modifica la "funzionalità attestabile" può comportare la revoca del contributo: va sempre verificato l'impatto sulla scheda-target prima di procedere.

# Caro materiali e revisione prezzi: cosa fare ora

*L. 199/2025, art. 1, commi 490-493: revisione automatica per contratti ante-Codice (offerte ≤ 30.06.2023)*

## Regime previgente — ristori

- Meccanismo dei ristori su prezzi aggiornati
- Percentuali storiche 80% / 90% a seconda dell'annualità dell'offerta
- Logica emergenziale, ora superata

## Nuovo meccanismo — revisione automatica

- Su lavorazioni eseguite/contabilizzate dal 1° gennaio 2026
- Opera fino alla fine dei lavori (atto dovuto)
- Importo contrattuale del SAL non comprimibile (FAQ)

**Coperture:** somme per imprevisti fino al 70% (prima 50%) · somme a disposizione · ribassi d'asta. Osservatorio presso il MIT; D.M. MIT 743/2026 (indici ISTAT TOL).

**SA:** richiedere piano di copertura oneri di revisione integrato nei bilanci ordinari. **Imprese:** richieste tempestive e documentate (no sospensioni cautelative).

**RUP:** tracciare le percentuali applicate per ogni SAL contabilizzato dal 01.01.2026.

# Revisione prezzi: due regimi a confronto

*Prima di applicare la revisione, verifica sotto quale regime ricade il contratto*

	Art. 60 D.Lgs. 36/2023	L. 199/2025 (commi 490-493)
<b>Contratti</b>	Del NUOVO Codice (efficacia ≥ 01.07.2023)	ANTE-Codice, offerte ≤ 30.06.2023
<b>Natura</b>	Revisione strutturale ordinaria, clausole obbligatorie	Revisione automatica, atto dovuto
<b>Decorrenza</b>	Secondo le clausole e gli indici contrattuali	Su SAL/lavorazioni dal 01.01.2026, fino a fine lavori
<b>In comune</b>	Osservatorio presso il MIT · D.M. MIT 743/2026 (indici ISTAT per Tipologie Omogenee di Lavorazioni)	

*Applicare la disciplina sbagliata sui SAL a cavallo del 01.01.2026 è l'errore tecnico più frequente — e una fonte di contenzioso.*

# L. 199/2025 — sintesi operativa

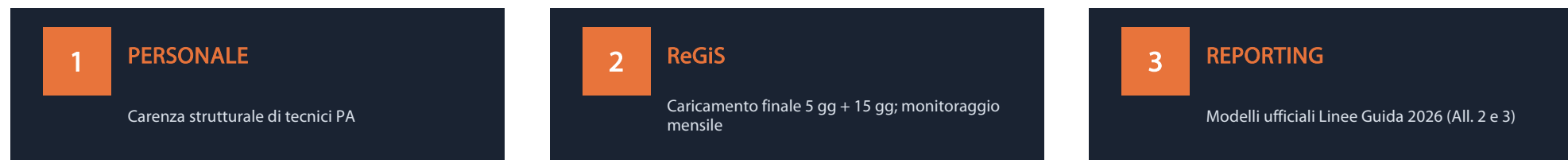
*Legge di Bilancio 2026: cosa cambia, da subito*

Dimensione	Prima	Dopo
Revisione prezzi	Discrezionale, con leggi speciali	Automatica, atto dovuto su SAL dal 01.01.2026
Prezzari	Solo regionali (storture territoriali)	Regionali + Prezzario Nazionale MIT
Osservatorio	Assente	Istituito presso il MIT (rilevazione, verifica, monitoraggio)
Copertura	Fondi dedicati / commissariale	Imprevisti fino al 70%, somme a disposizione, ribassi d'asta

**Attenzione — rischio contenziosi.** Oltre 1 mld stanziato per ~13.000 cantieri. Le spinte all'applicazione retroattiva alimentano il contenzioso: massima attenzione ai SAL a cavallo del 01.01.2026 (cfr. TAR Lazio 8174/2026; Cons. Stato 2877/2026).

# PA sotto pressione: personale, ReGiS, rendicontazione

*Il tallone d'Achille della fase di chiusura*



## FATTI

- CUL/evidenze del target su ReGiS entro 5 gg dalla conclusione
- Documentazione integrativa (inclusa DNSH) entro 15 gg
- Circolare RGS 22/2025 + Linee Guida operative del 17.04.2026
- Mancata/tardiva comunicazione → responsabilità diretta del RUP

## MITIGAZIONE

- “Data owner” PNRR dedicato in ciascuna SA
- Cadenze settimanali tra RUP e ufficio tecnico
- Standardizzazione della modulistica delle criticità
- Collaborazione strutturata con le imprese sui dati

# D.L. 19/2026 (conv. L. 50/2026) — le misure che incidono sui cantieri

*Approvato in CdM il 29.01.2026, pubblicato in G.U. il 19.02.2026, in vigore dal 20.02.2026*

Misura	Cosa prevede	Rilievo operativo
“Salva-cantieri”	Crisi/insolvenza dell'affidatario → risoluzione e subentro di nuovo contraente (artt. 124/76); tutela dei crediti dei lavoratori	Evita il blocco definitivo del cantiere
Conferenza di servizi	Modalità semplificata con termini definiti e silenzio-assenso sui pareri	Recupero dei tempi autorizzativi
Silenzio-assenso edilizio	Permessi di costruire: attestazione d'ufficio o asseverazione del progettista	Sblocco delle pratiche
Anticipo riserve RFI	Solo ambito ferroviario: fino al 10% delle riserve iscritte, con garanzia e 270 gg per il CCT	Liquidità (perimetro RFI)
FSC ed energia	Riprogrammazione FSC; programmi GSE (biometano, agrivoltaico, CER)	Quadro finanziario ed energetico

**Attenzione:** l'anticipazione del prezzo (20%, fino al 30%) e il regime collaudo/CRE NON derivano da questo decreto: sono disciplina ordinaria del Codice (art. 125; Allegato II.14).

# Collaudo o CRE? Quando il collaudo resta obbligatorio

Art. 116, c. 7 e Allegato II.14, art. 28 D.Lgs. 36/2023

<p>≤ 1 M€</p> <p><b>CRE</b></p> <p>Facoltà della Stazione Appaltante</p>	<p>1 M€ – € 5.538.000</p> <p><b>CRE solo se...</b></p> <p>NON opere in classe d'uso III/IV né strutturali complesse → altrimenti COLLAUDO</p>	<p><b>Incompatibilità</b></p> <p><b>COLLAUDO</b></p> <p>RUP che ha svolto progettazione/DL (≥ 1 M€) → collaudo obbligatorio</p>
--	---	---

**Tempi.** Il CRE è emesso dal Direttore dei Lavori entro 3 mesi dall'ultimazione (non in 30 giorni). Il collaudo segue i tempi dell'Allegato II.14.

*Scuole e sanità (classe d'uso III/IV): quasi sempre collaudo. Pianificalo subito, non all'ultimo.*

Soglia di rilievo comunitario: € 5.538.000 (art. 14, c. 1, lett. a del Codice).

# ANAC, Corte dei Conti, DNSH

*Le decisioni e gli orientamenti che pesano sul 2026*

## ANAC

### Parere di precontenzioso n. 13 del 21.01.2026

- Sotto € 20.658.000 la SOA è condizione necessaria e sufficiente (art. 100, c. 4)
- Illegittimi i requisiti aggiuntivi (fatturato, lavori analoghi)  
Orientamento consolidato (cfr. Delib. 430/2025)

*Rilevo: gare/avvio, semplificazione*

## Corte dei Conti

### Relazione del 27.05.2026

- Rendicontazione in ritardo rispetto agli incassi
- Richiamo a monitoraggio costante e corretto aggiornamento ReGiS  
Responsabilità erariale (vedi slide dedicata)

*Maggior carico istruttorio e di vigilanza*

## DNSH

### Verifica sostanziale (Circ. MEF-RGS 32/2021)

- Evidenze richieste fino al collaudo/CRE
- La verifica formale non basta: serve sostanza  
Revoca totale solo se opera non funzionale o impatto non mitigato

*Posizione da citare con prudenza*

# Cosa cambia per ciascun ruolo

*Tradurre la norma in azioni concrete*

RUP	Direttore Lavori	Collaudatore	Impresa	Stazione Appaltante
<ul style="list-style-type: none"><li>• Monitoraggio ReGiS mensile</li></ul> <p>Piano copertura revisione prezzi</p> <p>Tracciamento ritardi autorizzativi</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• CUL emesso e caricato su ReGiS entro 5 gg</li></ul> <p>Variante finale documentata</p> <p>Verifica DNSH sostanziale</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Verifica del regime collaudo/CRE</li></ul> <p>DNSH e CAM analitici</p> <p>Allineamento col caricamento ReGiS</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Dati strutturati alla SA</li></ul> <p>Revisione prezzi tempestiva</p> <p>Collaborazione su CUL/CRE</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• "Data owner" PNRR dedicato</li></ul> <p>Copertura oneri nei bilanci</p> <p>Governance delle varianti</p>

*Ogni ruolo ha un nuovo livello di responsabilità individuale assegnato dalla legge senza riconoscimento economico (art. 1, c. 494, L. 199/2025).*

# Timeline giugno → dicembre 2026

*Le deadline perentorie del rush finale*



*Il 30 giugno è il punto di non ritorno per i cantieri; il 31 agosto lo è per la documentazione. Set-Dic: controlli, contenziosi, definanziamenti.*

# Rischi di definanziamento — checklist preventiva

*Self-audit operativo per ogni intervento attivo*

- |    |  |    |  |
|----|--|----|--|
| 01 | Cronoprogramma ReGiS aggiornato negli ultimi 30 giorni                       | 06 | CUL emesso e caricato su ReGiS entro 5 gg (integrazioni entro 15 gg) |
| 02 | Tutte le criticità maggiori comunicate per iscritto                          | 07 | Regime collaudo/CRE verificato e collaudo calendarizzato             |
| 03 | Quadro Economico rivisto con copertura revisione prezzi                      | 08 | Funzionalità dell'opera attestabile e dimostrabile                   |
| 04 | Eventuali varianti formalizzate (art. 120) con impatto sul target verificato | 09 | Atti di tracciabilità dei ritardi autorizzativi presenti             |
| 05 | Documentazione DNSH / CAM completa e analitica                               | 10 | Rendicontazione finale su modelli ufficiali (Linee Guida 2026)       |

**Suggerimento:** *trasformarla in self-audit interno a cadenza bisettimanale. Versione editabile disponibile via ANCE / OIBo dopo il convegno.*

# Responsabilità erariale: cosa rischia chi non rendiconta in tempo

*La giurisprudenza della Corte dei Conti dà sostanza alla "responsabilità individualizzata"*

Pronuncia	Condotta	Conseguenza
Sez. App. Regione siciliana n. 45/A/2023	Il RUP omette di sollecitare le certificazioni di spesa	Condanna del RUP per la condotta omissiva
Sez. giurisdizionale Veneto n. 86/2024	Tardiva rendicontazione che rende inevitabile la revoca del contributo	Danno erariale a carico del RUP

## Leve di protezione professionale

- Tracciabilità scritta di solleciti e comunicazioni (PEC, protocollo)
- Verbali dei coordinamenti periodici e archiviazione centralizzata degli atti
- Manleva contrattuale e copertura assicurativa professionale adeguata

***Il ritardo documentale non è un disguido: è potenziale danno erariale personale.***

# Best practice di project management per la chiusura

*Il vero acceleratore non è la norma — è la disciplina di PM*

01

## Governance settimanale

Cabina di regia RUP + DL + Impresa, cadenza fissa, OdG strutturato, verbali tracciati

02

## RACI semplificato

Per ogni adempimento finale: Responsabile, Approvatore, Consultato, Informato — per iscritto

03

## Risk register vivo

Top 5 rischi con mitigazione assegnata, revisione mensile, ownership chiara

04

## Audit interno mensile

Verifica documentale autonoma sulla completezza degli atti finali

05

## Comunicazione strutturata

SA ↔ ANAC ↔ MIT solo per canali ufficiali; archivio centralizzato

# Strumenti digitali e workflow documentali

*Chi arriva al collaudo con un repository ordinato chiude in metà tempo*

## BIM 4D/5D

Integra cronoprogramma e contabilità

## DMS

Document management con versioning + audit trail

## Integrazione ReGiS

API o flussi strutturati SA  piattaforme

## Firma digitale qualificata

Su CUL, varianti, CRE, atti formali

## Repository centralizzato

Archivio unico per i controlli della Corte dei Conti

## Dashboard di cantiere

Accesso multi-attore agli stati di avanzamento

***Non servono investimenti enormi. La chiave è la STANDARDIZZAZIONE dei flussi e la disciplina nel mantenerli.***

# 3 considerazioni conclusive

*Catania, 4 giugno 2026*

## 01

### VALORE

Il valore si sposta dalla COSTRUZIONE alla CHIUSURA:  
documentazione, attestazione, rendicontazione

## 02

### RESPONSABILITÀ

La responsabilità è oggi INDIVIDUALIZZATA, il  
riconoscimento no: serve protezione professionale

## 03

### COORDINAMENTO

Il coordinamento TRIPARTITO Ordini ↔ PA ↔ Imprese  
è la leva operativa più sottovalutata

---

GRAZIE PER L'ATTENZIONE

Ordine degli Ingegneri di Bologna · ANCE Catania